

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ NGỌC HÀ

QUẢN LÝ THU CHI NGÂN SÁCH TẠI
SỞ VĂN HÓA VÀ THỂ THAO TỈNH QUẢNG NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ NGỌC HÀ

QUẢN LÝ THU CHI NGÂN SÁCH TẠI
SỞ VĂN HÓA VÀ THỂ THAO TỈNH QUẢNG NINH

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8 34 04 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS Chu Đức Dũng

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bài luận văn là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 01 năm 2019

Tác giả

Vũ Ngọc Hà

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, toàn thể các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong suốt quá trình theo học tại trường và tạo điều kiện thuận lợi nhất trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Với tình cảm trân trọng nhất, tôi xin bày tỏ sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới thầy **PGS.TS Chu Đức Dũng** đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cơ quan nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 01 năm 2019

Tác giả luận văn

Vũ Ngọc Hà

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC KÍ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Lý do chọn đề tài.....	1
2. Mục tiêu, nhiệm vụ nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp chính của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn	3
CHƯƠNG 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THU CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	4
1.1.1. Khái quát về ngân sách Nhà nước.....	4
1.1.2. Nội dung quản lý NSNN.....	12
1.1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách Nhà nước	23
1.2. Cơ sở thực tiễn về Quản lý thu chi Ngân sách Nhà nước	25
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý Ngân sách Nhà nước ở một số đơn vị.....	25
1.2.2. Một số bài học rút ra	27
CHƯƠNG 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	28
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	28
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	28
2.2.1. Phương pháp thu thập dữ liệu	28

2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp dữ liệu.....	28
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu.....	29
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	29
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu thể hiện thu, chi NSNN.....	29
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu thực hiện quản lý thu, chi NSNN.....	29
2.3.3. Nhóm tiêu chí đánh giá quản lý ngân sách Nhà nước.....	29
CHƯƠNG 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THU CHI NGÂN SÁCH TẠI	
SỞ VĂN HÓA VÀ THỂ THAO TỈNH QUẢNG NINH.....	32
3.1. Đặc điểm của Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Quảng Ninh.....	32
3.1.1. Chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Quảng Ninh.....	32
3.1.2. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu chủ yếu phát triển VH - TT của Sở Văn hóa và Thể thao trong giai đoạn 2015 - 2017.....	36
3.2. Thực trạng quản lý thu chi ngân sách tại Sở VH – TT tỉnh Quảng Ninh.....	40
3.2.1. Phân cấp quản lý ngân sách tại Sở VH – TT tỉnh Quảng Ninh.....	40
3.2.2. Quản lý thu chi ngân sách của Sở VH – TT tỉnh Quảng Ninh.....	43
3.2.3. Quản lý chu trình ngân sách tại Sở VH – TT tỉnh Quảng Ninh.....	48
3.2.4. Hoạt động kiểm tra, thanh tra thu chi ngân sách.....	53
3.3. Đánh giá chung.....	56
3.3.1. Những kết quả đạt được.....	56
3.3.2. Những hạn chế và nguyên nhân.....	58
CHƯƠNG 4 GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ THU CHI NGÂN	
SÁCH TẠI SỞ VĂN HÓA VÀ THỂ THAO TỈNH QUẢNG NINH	61
4.1. Phương hướng hoàn thiện quản lý thu chi ngân sách tại Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Quảng Ninh.....	61
4.1.1. Phương hướng mục tiêu chung trong hoạt động của Sở VH - TT tỉnh Quảng Ninh.....	61

4.1.2. Quan điểm về công tác quản lý ngân sách tại Sở VH - TT tỉnh Quảng Ninh đến năm 2020	62
4.1.3. Những yêu cầu đặt ra khi hoàn thiện quản lý NSNN tại Sở VH - TT tỉnh Quảng Ninh.....	63
4.2. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý NSNN tại Sở VH - TT tỉnh Quảng Ninh.....	64
4.2.1. Đổi mới việc phân bổ dự toán chi ngân sách.....	64
4.2.2. Hướng tới lập dự toán ngân sách trung hạn, quản lý ngân sách theo đầu ra.....	66
4.2.3. Cải tiến hình thức thanh toán các khoản chi	73
4.2.4. Phân định trách nhiệm và quyền hạn của từng cán bộ, cơ quan trong chu trình quản lý ngân sách nhà nước tại Sở	78
4.2.5. Đẩy mạnh hiện đại hóa công nghệ thông tin.....	81
4.2.6. Nhóm giải pháp về củng cố và xây dựng đội ngũ cán bộ quản lý ngân sách.....	82
4.2.7. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc quản lý và sử dụng NSNN tại Sở	84
4.3. Một số kiến nghị.....	87
4.3.1. Kiến nghị với trung ương.....	87
4.3.2. Đối với tỉnh Quảng Ninh.....	88
KẾT LUẬN	90
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	92

DANH MỤC CÁC KÍ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT

BDNV:	Bồi dưỡng nghiệp vụ
CNS:	Chi ngân sách
HĐND:	Hội đồng nhân dân
KT -XH:	Kinh tế - Xã hội
NSNN:	Ngân sách nhà nước
TĐTT:	Thể dục Thể thao
TW:	Trung ương
UBND:	Ủy ban nhân dân
VH - TT - DL:	Văn hóa - Thể thao - Du lịch
VH - TT:	Văn hóa - Thể thao

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Hoạt động thu ngân sách của Sở Văn hóa và thể thao tỉnh Quảng Ninh các năm 2015-2017	45
Bảng 3.2: Hoạt động chi ngân sách của Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Quảng Ninh các năm 2015-2017	47
Bảng 3.3: Lập dự toán chi ngân sách của Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Quảng Ninh các năm 2015-2017	51
Bảng 3.4: Tổng hợp kiểm tra, giám sát, thanh tra công tác quản lý thu chi ngân sách tại Sở Văn hóa và Thể thao Quảng Ninh	56

DANH MỤC CÁC HÌNH

Biểu đồ 3.1: Thu ngân sách của Sở VH – TT tỉnh Quảng Ninh	44
Biểu đồ 3.2: Các khoản chi ngân sách của Sở VH – TT tỉnh Quảng Ninh	47
Biểu đồ 3.3: Lập dự toán các khoản chi ngân sách của Sở VH – TT tỉnh Quảng Ninh	51

MỞ ĐẦU

1. Lý do chọn đề tài

Mọi quốc gia trên thế giới đều muốn đạt tới mục tiêu chung đó là sự ổn định và tăng trưởng kinh tế, tạo lập một xã hội văn minh, giàu có. Để đạt được mục tiêu ấy phải phụ thuộc rất nhiều vào hoạt động của Chính phủ trong mỗi quốc gia. Hoạt động của Chính phủ lại được biểu hiện thông qua một kế hoạch tài chính cơ bản của Nhà nước. Đó là ngân sách nhà nước (NSNN), NSNN đảm bảo điều kiện vật chất cho sự tồn tại, hoạt động của hệ thống bộ máy các cơ quan Nhà nước, NSNN là cơ sở để cấp kinh phí cho các dự án quốc gia, đặc biệt trong nền kinh tế thị trường với rất nhiều khuyết điểm đòi hỏi phải có sự can thiệp của Chính phủ thì NSNN đóng vai trò là một công cụ điều tiết vĩ mô nhằm giảm bớt, hạn chế, xóa bỏ dần những điểm yếu đó của nền kinh tế quốc dân. Với ý nghĩa và tầm quan trọng của NSNN, để phát huy tốt vai trò của công cụ NSNN, chúng ta phải nhận thức đúng đắn ý nghĩa của việc tăng cường quản lý NSNN nói chung, cũng như việc tăng cường quản lý, điều hành ngân sách địa phương nói riêng được đặt ra như một đòi hỏi khách quan và cấp thiết.

Sau hơn 20 năm thực hiện Luật NSNN từ năm 1997, công tác quản lý NSNN không chỉ dừng lại ở hoạt động thu, chi tài chính mà phải gắn liền với việc phát huy cao độ tính chủ động, tích cực của các cấp chính quyền địa phương, của Sở, ban ngành trong việc quản lý thu, chi ngân sách gắn với mỗi cấp ngân sách để phục vụ tích cực cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Công tác quản lý thu, chi ngân sách tại Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Quảng Ninh đã có những bước chuyển biến tích cực, bước đầu đã thực hiện quản lý ngân sách đem lại kết quả đáng khích lệ. Công tác quản lý và điều hành ngân sách đơn vị đã có nhiều đổi mới. Hoạt động thu ngân sách gắn liền với chức năng, nhiệm vụ của Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Quảng Ninh, công